

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0585/2022/E-OZ
Číslo spisu: 4251-2021-BA

Bratislava 16. 12. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 6 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci rozhodnutia o návrhu ceny elektriny pre stanovenie doplatku na predĺžené obdobie podpory doplatkom

r o z h o d o l

podľa § 14 ods. 11 a 17 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov v spojení s § 3d ods. 1, § 6 ods. 3, 13 a 14 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov tak, že pre regulovaný subjekt **EcoPlan 5 s.r.o.**, Lomená 1662/10, 040 01 Košice – mestská časť Staré Mesto, IČO 45 641 129 **u r č u j e** na predĺžené obdobie podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie doplatkom od 01. 01. 2022 do 30. 05. 2031 zníženú pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 256,70 eura/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny „FVE Mokrý Lúka 5“ s celkovým inštalovaným výkonom 0,990 MW, nachádzajúcim sa v k. ú. Mokrý Lúka.

Uvedená cena je bez dane z pridanej hodnoty.

Doterajšie rozhodnutie č. 0427/2014/E-OZ z 04. 10. 2013, ktoré je súčasťou spisu č. 8163-2013-BA, ktorým Úrad pre reguláciu sieťových odvetví schválil pre regulovaný subjekt EcoPlan 5 s.r.o. na roky 2014 až 2026 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 382,61 eura/MWh, sa použije na uplatnenie podpory doplatkom za elektrinu vyrobenú v zariadení výrobcu elektriny do 31. 12. 2021. Uplatnenie podpory doplatkom za elektrinu vyrobenú v zariadení výrobcu elektriny od 01. 01. 2022 do 30. 05. 2031 sa vykoná podľa tohto rozhodnutia č. 0585/2022/E-OZ z 16. 12. 2021.

Zároveň úrad rozhodol, že postup podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa **n e p o u ž i j e**, pretože úrad nezistil závažné dôvody na uplatnenie navrhovaného postupu a nepredĺženie podpory so zníženou cenou elektriny pre zariadenie výrobcu elektriny.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) začal cenové konanie z vlastného podnetu podľa § 6 ods. 13 druhej vety zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.“) vo veci rozhodnutia o cene elektriny pre stanovenie doplatku na predĺžené obdobie podpory doplatkom dňa 26. 10. 2021, kedy bolo regulovanému subjektu EcoPlan 5 s.r.o., Lomená 1662/10, 040 01 Košice – mestská časť Staré Mesto, IČO 45 641 129 (ďalej len „regulovaný subjekt“) doručené Oznámenie o začatí cenového konania z podnetu úradu č. 25938/2021/BA z 04. 10. 2021 za účelom predĺženia podpory výroby elektriny doplatkom podľa § 3d zákona č. 309/2009 Z. z. vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny „FVE Mokrú Lúka 5“ s celkovým inštalovaným výkonom 0,990 MW, nachádzajúcom sa v k. ú. Mokrú Lúka (ďalej len „návrh ceny“). Týmto dňom začalo cenové konanie.

Úrad uvádza, že síce regulovaný subjekt dňa 02. 09. 2021 doručil úradu žiadosť, ktorá bola zaevidovaná pod podacím číslom 23432/2021/BA, avšak neobsahovala samotný návrh na zníženie ceny, iba výstup z výpočtového nástroja na určenie zníženia ceny elektriny zverejneného na webovom sídle úradu ako podporný argument pre uplatnenie postupu podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z.

Regulovaný subjekt dňa 29. 10. 2021 pod podacím číslom 29146/2021/BA doplnil zmluvy o úvere s financujúcou bankou, účtovné závierky za roky 2018 až 2020 a informáciu o plánovanej výške ekonomicky oprávnených nákladov na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny na účel prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej doby a predĺženej doby podpory podľa § 3d ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z., konkrétne 135 000 eur.

Zariadenie výrobcu elektriny bolo uvedené do prevádzky 31. 05. 2011.

Právo na podporu doplatkom pre zariadenie výrobcu elektriny sa skončí 30. 05. 2031.

Výroba elektriny z obnoviteľných zdrojov energie podľa § 11 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) podlieha cenovej regulácii a podľa § 3 ods. 1 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. je podporovaná doplatkom.

Podľa § 3d ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. sa trvanie podpory podľa § 3 ods. 1 písm. c) predlžuje o päť rokov, ak ide o zariadenie na výrobu elektriny z vodnej energie, slnečnej energie, biomasy, bioplynu, skládkového plynu alebo z plynu z čističiek odpadových vôd a úrad zníži cenu elektriny podľa § 6 ods. 13.

Podľa § 3d ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad po znížení ceny elektriny podľa § 6 ods. 13 vydá alebo zmení výrobcovi elektriny potvrdenie o pôvode elektriny z obnoviteľných zdrojov energie alebo potvrdenie o pôvode elektriny vyrobenej vysoko účinnou kombinovanou výrobou. Úrad zasiela cenové rozhodnutie a potvrdenie o pôvode elektriny výrobcovi elektriny, zúčtovateľovi podpory a výkupcovi elektriny.

Regulovaný subjekt má podľa § 3 ods. 6 a § 3d ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. právo uplatniť si doplatok pri predĺžení podpory doplatkom počas obdobia 20 rokov od času (prvého) uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky, teda všeobecná 15 ročná doba podpory doplatkom sa predĺžila o 5 rokov, pričom po predĺžení podpory doplatkom sa pôvodná cena elektriny pre stanovenie doplatku znižuje, a to od 1. januára kalendárneho roka nasledujúceho

po kalendárnom roku, v ktorom bolo vydané rozhodnutie o znížení ceny elektriny. Predpokladom pre priznanie práva na podporu doplatkom je splnenie podmienok ustanovených v § 4 ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. Doplatok si regulovaný subjekt uplatňuje u zúčtovateľa podpory, ktorým je spoločnosť OKTE, a.s.

Podľa § 4 ods. 3 písm. f) zákona č. 309/2009 Z. z. výrobca elektriny s právom na podporu je povinný predložiť úradu do 31. augusta návrh na zníženie ceny elektriny podľa § 6 ods. 13 pre zariadenie výrobcu elektriny podľa § 3d ods. 1, ak za predchádzajúci kalendárny rok dosiahla priemerná výška doplatku najmenej 150 eur/MWh a celková výška doplatku dosiahla najmenej 75 000 eur; táto povinnosť sa nevzťahuje na zariadenie výrobcu elektriny, pre ktoré bola cena elektriny znížená podľa § 6 ods. 13.

Podľa § 6 ods. 13 zákona č. 309/2009 Z. z. úrad na účel predĺženia podpory so zníženou cenou elektriny podľa § 3d zníži cenu elektriny na návrh výrobcu elektriny s právom na podporu. Ak za predchádzajúci kalendárny rok dosiahla priemerná výška doplatku najmenej 150 eur/MWh a celková výška doplatku dosiahla najmenej 75 000 eur a výrobca elektriny s právom na podporu nesplní povinnosť predložiť úradu návrh na zníženie ceny elektriny podľa § 4 ods. 3 písm. f), úrad zníži cenu elektriny z vlastného podnetu. Pri znížení ceny elektriny úrad prepočíta cenu elektriny na zostávajúcu dobu a predĺženú dobu podpory postupom podľa osobitného predpisu. Úrad zníži cenu elektriny od 1. januára kalendárneho roka nasledujúceho po kalendárnom roku, v ktorom bolo vydané rozhodnutie o znížení ceny elektriny.

Podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. postup podľa odseku 13 sa nepoužije, ak zo závažných dôvodov, ktoré výrobca elektriny s právom na podporu nezavinil, nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory a predĺžením podpory so zníženou cenou elektriny nebude splnená požiadavka zachovania hospodárskej životaschopnosti zariadenia výrobcu elektriny. Za závažný dôvod sa nepovažuje najmä uzavretie záväzkového vzťahu, ktorý obmedzuje prevádzku zariadenia výrobcu elektriny len na dobu podpory alebo inú dobu, ktorá je kratšia ako životnosť zariadenia výrobcu elektriny. Úrad prihliadne na dôvody, pre ktoré nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory iba vtedy, ak ich výrobca elektriny s právom na podporu uplatní v konaní podľa osobitného predpisu¹²⁾ najneskôr pri svojom prvom podaní.

Podľa § 14 ods. 17 zákona č. 250/2012 Z. z. úrad môže vydať cenové rozhodnutie pre regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť podľa § 11 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z., na obdobie celej dĺžky podpory doplatkom podľa zákona č. 309/2009 Z. z.

Úrad vyhodnotil podľa § 14 ods. 11 zákona č. 250/2012 Z. z. vplyv cenového rozhodnutia na jednotlivé skupiny odberateľov elektriny tak, že toto rozhodnutie nemá priamy vplyv na sadzby za dodávku elektriny a tarify za distribúciu elektriny pre jednotlivých odberateľov elektriny, ale nepriamo, v budúcich rokoch zníži tarifu za prevádzkovanie systému, ktorú hradia všetci odberatelia elektriny. Zníženie tarify za prevádzkovanie systému úrad odhaduje asi o -0,00654988 eura/MWh, čo v percentuálnom vyjadrení znamená dopad -0,02759 % pri ročnej výrobe elektriny 1141,066 MWh, na ktorú si regulovaný subjekt uplatnil doplatok.

Úrad pri určovaní ceny elektriny pre stanovenie doplatku na obdobie od 01. 01. 2022 do 30. 05. 2031 postupoval podľa § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 18/2017 Z. z.“). Cena elektriny pre stanovenie doplatku pre zariadenie výrobcu elektriny na obdobie od 01. 01. 2022 do 30. 05. 2031 sa určila vo výške 256,70 eura/MWh.

Zároveň úrad uvádza, že pri určení obdobia, na ktoré sa cena elektriny pre stanovenie doplatku vzťahuje, vychádzal zo zásady zákonnosti správneho konania, účelu regulácie v spojení so zásadou zákazu diskriminácie vyplývajúcej z čl. 12 Ústavy Slovenskej republiky a § 3 ods. 6 a § 6 ods. 13 zákona č. 309/2009 Z. z. a zásad pre počítanie dôb.

Podpora z podporných programov financovaných z prostriedkov štátneho rozpočtu nebola regulovanému subjektu pri výstavbe zariadení výrobcu elektriny poskytnutá.

Úrad v cenovom konaní vychádza z podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 4251-2021-BA, konkrétne:

- a) doterajšia pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku 382,61 eura/MWh,
- b) celkový inštalovaný výkon 0,990 MW,
- c) množstvo vyrobenej elektriny v roku t-1 výške 1141,066 MWh, v roku t-2 vo výške 1199,964 MWh, v roku t-3 vo výške 1134,777 MWh, v roku t-4 vo výške 1150,508 MWh a v roku t-5 vo výške 1128,213 MWh,
- d) priznané ekonomicky oprávnené náklady na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny na účel prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej doby a predĺženej doby podpory podľa § 3d ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. vo výške 133 650 eur,
- e) dátum uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky 31. 05. 2011,
- f) čas začatia cenového konania z podnetu úradu, ktorým je 26. 10. 2021.

Regulovaný subjekt si uplatnil pred úradom najneskôr pri svojom prvom podaní dôvody, pre ktoré nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. Úrad konštatuje, že navrhovaný postup sa neuplatní, pretože podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. postup podľa § 6 ods. 13 zákona č. 309/2009 Z. z. sa nepoužije, ak zo závažných dôvodov, ktoré výrobca elektriny s právom na podporu nezavinil, nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory a predĺžením podpory so zníženou cenou elektriny nebude splnená požiadavka zachovania hospodárskej životaschopnosti zariadenia výrobcu elektriny. Za závažný dôvod sa nepovažuje najmä uzavretie záväzkového vzťahu, ktorý obmedzuje prevádzku zariadenia výrobcu elektriny len na dobu podpory alebo inú dobu, ktorá je kratšia ako životnosť zariadenia výrobcu elektriny. Úrad prihliadne na dôvody, pre ktoré nemožno prevádzkovať zariadenie výrobcu elektriny v predĺženej dobe podpory iba vtedy, ak ich výrobca elektriny s právom na podporu uplatní v konaní podľa osobitného predpisu najneskôr pri svojom prvom podaní.

V zmysle § 19 ods. 2 prvej vety zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov podanie sa posudzuje podľa jeho obsahu. Zo žiadosti regulovaného subjektu je zrejmé, že regulovaný subjekt žiada úrad, aby v cenovom konaní postupoval podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z.

Úrad uvádza, že postup podľa § 6 ods. 15 druhej vety zákona č. 309/2009 Z. z. za závažný dôvod nepovažuje najmä uzavretie záväzkového vzťahu, ktorý obmedzuje prevádzku zariadenia výrobcu elektriny len na dobu podpory alebo inú dobu, ktorá je kratšia ako životnosť zariadenia výrobcu elektriny.

Ďalej úrad poukazuje na skutočnosť, že v zmysle § 32 ods. 1 a 2 správneho poriadku nemôže uplatniť postup podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z., pretože regulovaný subjekt nijakým spôsobom nepreukázal dôvodnosť žiadosti na uplatnenie postupu podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z.

Záverom regulovaný subjekt argumentuje definíciou ustanovenou v § 2 ods. 1 Obchodného zákonníka, ktorá definuje podľa názoru regulovaného subjektu podnikanie ako sústavnú činnosť zameranú na vytváranie zisku.

Podľa § 2 ods. 1 Obchodného zákonníka podnikaním sa rozumie sústavná činnosť vykonávaná samostatne podnikateľom vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť za účelom dosiahnutia zisku alebo na účel dosiahnutia merateľného pozitívneho sociálneho vplyvu, ak ide o hospodársku činnosť registrovaného sociálneho podniku podľa osobitného predpisu. Na základe uvedeného ustanovenia § 2 ods. 1 Obchodného zákonníka je možné vidieť, že § 2 ods. 1 Obchodného zákonníka nikde neustanovuje, že z podnikania je podnikateľovi zisk garantovaný. Podnikateľ vykonáva podnikateľskú činnosť za účelom dosiahnutia zisku, ale tiež samostatne, vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť. Žiadne ustanovenie Obchodného zákonníka podnikateľovi nepriznáva nárok na dosiahnutie zisku. V prípade, že podnikateľ pri výkone podnikateľskej činnosti zisk z tejto činnosti nedosiahne alebo z podnikania podnikateľovi vzniknú straty, podnikateľ nesie všetko riziko sám.

Podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu zákona č. 250/2012 Z. z. úrad vykonáva cenovú reguláciu podľa § 11, 12 a 14 zákona č. 250/2012 Z. z. vrátane osobitných predpisov.

Podľa § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu zákona č. 250/2012 Z. z. úrad rozhoduje vo veciach podľa § 11 až 17 zákona č. 250/2012 Z. z.

Na základe uvedeného je zrejmé, že úrad koná iba na základe zákona a v jeho medziach a je viazaný Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky a medzinárodnými zmluvami, ktoré boli Slovenskou republikou ratifikované.

V § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. je explicitne ustanovené, že za závažný dôvod sa nepovažuje najmä uzavretie záväzkového vzťahu, ktorý obmedzuje prevádzku zariadenia výrobcu elektriny len na dobu podpory alebo inú dobu, ktorá je kratšia ako životnosť zariadenia výrobcu elektriny. V podaní zo dňa 02. 09. 2021 regulovaný subjekt uvádza, že pri znížení ceny elektriny bude výsledok jeho hospodárenia záporný, čo je spôsobené, ako vyplýva aj zo samotného podania regulovaného subjektu, záväzkovými vzťahmi regulovaného subjektu.

Na základe uvedeného úrad nemôže uplatniť postup podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z.

Podľa § 8 ods. 7 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. cena elektriny sa zníži, ak po preverení skutočne vynaložených nákladov na nevyhnutnú opravu alebo úpravu technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny v eurách na účel predĺženia jeho prevádzkyschopnosti počas zostávajúcej a predĺženej doby podpory, ktoré mali byť vynaložené najneskôr v prvých piatich rokoch po roku vstupu do predĺženej podpory, nedošlo k ich investovaniu vo výške podľa cenového rozhodnutia.

Úrad listom č. 30171/2021/BA z 10. 11. 2021 oznámil regulovanému subjektu, že pred vydaním rozhodnutia sa má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov vyjadriť sa k jeho podkladom, k spôsobu jeho zistenia a navrhnúť jeho doplnenie, a to do piatich dní odo dňa doručenia výzvy.

Regulovaný subjekt sa v určenej lehote písomne vyjadril listom z 01. 12. 2021 a 03. 12. 2021 zaevidovaným pod podacím číslom 32491/2021/BA a 32703/2021/BA, kde požiadal aj o prerušenie cenového konania.

Následne regulovaný subjekt dňa 13. 12. 2021 pod podacím číslom 33567/2021/BA doplnil vyjadrenie, kde súhlasil s úradom určenou cenou elektriny pre stanovenie doplatku na predĺžené obdobie podpory doplatkom a navrhol, aby úrad pokračoval v cenovom konaní a určil cenu elektriny pre stanovenie doplatku na predĺžené obdobie podpory doplatkom vo výške 256,70 eura/MWh, čomu úrad aj vyhovel v plnom rozsahu.

Úrad dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil podmienky na predĺženie podpory doplatkom so zníženou cenou elektriny podľa zákona č. 250/2012 Z. z., zákona č. 309/2009 Z. z. a podľa § 7 a § 8 ods. 3 až 9 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., a preto rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia. Zároveň úrad rozhodol, že neboli splnené zákonné podmienky na postup podľa § 6 ods. 15 zákona č. 309/2009 Z. z. a nepredĺženie podpory so zníženou cenou elektriny pre zariadenie výrobcu elektriny.

Podľa tohto rozhodnutia postupuje regulovaný subjekt pri uplatňovaní zníženej ceny elektriny pre stanovenie doplatku za výrobu elektriny v zariadení výrobcu elektriny od 01. 01. 2022 do 30. 05. 2031. Uplatnenie (vyúčtovanie) podpory doplatkom za výrobu elektriny do 31. 12. 2021 (vrátane) sa vykoná podľa doterajšieho rozhodnutia č. 0427/2014/E-OZ z 04. 10. 2013, ktoré je súčasťou spisu č. 8163-2013-BA.

Podľa § 3b ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. výrobca elektriny s právom na podporu si nemôže pre zariadenie na výrobu elektriny uplatniť právo na podporu doplatkom alebo príplatkom počas obdobia omeškania s úhradou evidovaných nedoplatkov voči daňovému úradu, colnému úradu, s úhradou evidovaných nedoplatkov na poistnom na sociálne poistenie a evidovaných pohľadávok po splatnosti zo strany zdravotnej poisťovne podľa osobitných predpisov. Podľa § 3b ods. 8 zákona č. 309/2009 Z. z. počas obdobia omeškania výrobcu elektriny s úhradou nedoplatkov alebo dlžných súm podľa § 3b ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. sa na účely preukazovania podpory doplatkom alebo príplatkom cenové rozhodnutie neuplatňuje.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Andrej Juris
predseda

Martin Horváth
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

EcoPlan 5 s.r.o., Lomená 1662/10, 040 01 Košice – mestská časť Staré Mesto
OKTE, a. s., Mlynské nivy 48, 821 09 Bratislava
Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Mlynské Nivy 44/c, 825 11 Bratislava